

Histoire des communes et des collectivités territoriales

Société Médiévale

- Société **RURALE** et **ordre féodal**
 - Seigneurs (guerre et protection)
 - Religieux (prière et justification idéologique)
 - Paysans (production) + artisans
- Légitimé par le **droit divin** (c'est Dieu qui le veut ainsi)

Mais, à partir de 11^{ème} siècle, se développent de plus en plus les échanges. Et avec eux, le rôle **commercial** des **Bourgs** (enclos fortifiés) avec une catégorie sociale qui revendique sa place : les **marchands**

- Ces **marchands** s'associent, s'organisent pour tenter de **s'émanciper** du pouvoir féodal (celui des Seigneurs et de l'Église), faisant alliance avec les artisans des villes.
- Ils veulent éviter l'impôt et la corvée pour le Seigneur, revendiquent des avantages (privilèges) par rapport aux habitants des campagnes
- entre eux, ils prêtent serment [« *communio* » qui donnera le mot « **commune** »] pour obtenir du Seigneur une « charte communale »

Selon les lieux et les moments, cela passe par

- des **insurrections** (de 1070 à mi 12^{ème} siècle)
- l'**achat** de cette autonomie (Ils ont de l'argent que les seigneurs n'ont pas)
- où ils l'obtiennent par **octroi** du Roi ou du Seigneur (en jouant sur les contradictions internes entre les Seigneurs)
- Ils revendiquent **l'autonomie** des communes
 - Droit de s'organiser en **conseil** de magistrats (échevins, paire)
 - Présidé par un **maire** ou **bourgmestre**
 - Porter les armes se regrouper en milices
 - Frapper monnaie
- la valeur suprême qu'ils revendiquent : la **LIBERTE** de circulation, d'entreprendre

Les Beffrois : tours de surveillance (incendie, envahisseurs, mais aussi émeutes)

Ils seront construits essentiellement entre le 11^{ème} et le 18^{ème} siècle
symbole du pouvoir **Bourgeois** / Tour du Château **Seigneurial** / Clocher des **Eglises**
symbole de la « *conquête de liberté civile* » dira l'Unesco

la **commune** apparaît donc comme la forme d'organisation que revendique et se donne une **classe sociale montante** qui vit dans les bourgs (ville).

L'activité de cette classe, c'est le **commerce**.

Ce commerce lui permet d'avoir de l'**argent** que la noblesse seigneuriale n'a pas.

Cette argent permettra de faire naître la **bourgeoisie** industrielle.

la révolution de 1789 renverse l'ordre féodal au profit de l'ordre Bourgeois

- L'ordre **Bourgeois** remplace l'ordre **féodal de droit divin**
 - La **LIBERTE** (de faire des affaires) devient valeur suprême avec
 - l'**EGALITE** (remise en cause de droits différents du fait de sa classe de naissance)
 - la **FRATERNITE** est l'idéal de cette société où tous les citoyens sont égaux devant la loi
- Société **MARCHANDE** s'organise autour des Villes.

La constituante

- Accorde un **statut à toutes les communes existantes** avec **pouvoir collégial** dans la commune qui **élit** son maire
- demande des **cahiers de doléance** : circonscriptions uniformes, commodes, avec un chef lieu accessible en créant de toute pièce les **départements**, conduits par un **directoire** (assemblée)

mais les **Jacobins** vont vouloir **contrer la province** (plutôt royaliste) et **atténuer les particularismes provinciaux**

Pendant deux siècles, deux légitimités vont fonder cette nouvelle *organisation sociale*
la légitimité d'**autonomie communale**,
s'oppose à la légitimité de la **République** une et indivisible (*l'Etat*)

La convention (1794 - an II)

- **Supprime l'autonomie et la liberté municipale**
- le **maire** est **nommé** par un représentant de **l'État**

Bonaparte (1799 - an VIII) premier consul organise les **départements** au service de l'État

- remplace le directoire par un **Préfet**
- Le Conseil Général est **désigné par le gouvernement**
- 1814 **Restauration** (monarchie) : les membres du Conseil général sont désignés parmi les **grands propriétaires**
- après les 3 glorieuses de **1830** qui met aux commandes une monarchie constitutionnelle, et voit se développer la **bourgeoisie industrielle**, on va avoir les assemblées élues, pour 9 ans, au **suffrage censitaire** (1833)
- droit aux délibérations exécutoires (1838)

- **1848** : révolution populaire : **suffrage « universel »** (seuls les hommes votent)
- 1852 : Avec le second empire (Napoléon III), le **président du Conseil Général est nommé** par le président de la république
- 1871 : III^{ème} république Conseil Général au **suffrage universel** (des hommes)
- 1944 : **droit de vote accordé aux femmes**. Elles voteront pour la 1ère fois aux élections municipales d'avril 1945
- Après guerre, la constitution de 1946, reconnaît la **libre administration** des communes et des départements mais **tutelle du Préfet**

Selon l'équilibre des **forces dominantes**, les choix d'orientation politique et l'organisation sociale des territoires vont se modifier

la Région : territoire possédant ses propres caractéristiques géographiques et humaines

sous l'ancien Régime, c'est **les Provinces**

avec la **République**, l'Etat va chercher à faire disparaître ces provinces, territoires de l'ancien régime. Elles perdent toute existence reconnue.

Il faut attendre un siècle pour que les Régions reviennent par la petite porte

sous l'autorité de l'Etat : rôle dans l'organisation Économique

1909 régions militaires (on prépare 1914)

1917 : Économie de guerre

1944 : Vichy crée 18 Régions [«Chefs-lieux »] à leur tête un Préfet de Région

1946 : la libération supprime les Régions de « Vichy »

1948 : mais dès 1948, l'État nomme des **Inspecteurs Généraux en Mission Extraordinaire** (responsables économiques régionaux avec mission de concertation et de consultation)

1956 : la 4^{ème} république [Guy Mollet] crée 21 Régions

1958 : De Gaulle met en place des Plans régionaux de développement économique et social et d'aménagement du territoire

1960 : les Régions deviennent circonscriptions d'action régionale

1969 : Un **Référendum** refuse, entre autre, la proposition de **Régions** ayant le statut de Collectivités territoriales

1972 : Pompidou leur accorde le rang d'Établissements Publics à part entière (personnalité juridique, patrimoine et budget propre)

1982 – 83 : les lois de décentralisation (1981 arrivée de « la Gauche » au pouvoir)

Une **modification majeure dans l'organisation territoriale** issue de la Révolution française

- Les pouvoirs politiques sont **répartis** entre **l'État** et les **collectivités territoriales** [Région / Département / commune], c'est la **fin de la tutelle étatique**.
- La **Région** devient une nouvelle collectivité territoriale

Les **territoires** sont vivants.
Ils structurent ***l'organisation sociale*** des hommes ; ils se composent et se décomposent sous la pression de ***l'évolution des techniques*** et des ***représentations du monde***.

Au cours des années 90 :

Les évolutions sont liées à

- la volonté de repenser des territoires plus opérationnels : **l'intercommunalité**
- organiser un **développement durable** et
- réhabiliter la **démocratie** en la rendant **plus participative**

(lois Voynet sur l'intercommunalité (influence des « Verts »)

- Revenir aux **territoires vivants** (pays) plutôt que s'appuyer sur les territoires institués.
- Pour élaborer sur un territoire un projet commun de développement : **associer élus et forces économiques et sociales** locales. (Conseil de développement)

2009 – 2010 : **projet de réforme des collectivités territoriales**

« *adapter notre territoire aux réalités de la mondialisation et de l'économie contemporaine* » Nicolas Sarkozy